



REPUBLIKA HRVATSKA  
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA  
GRAD IVANEC

GRADONAČELNIK

KLASA: 024-01/22-01/13  
URBROJ: 2186/12-05/43-22-2  
Ivanec, 23. studenog 2022.

Na temelju članka 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 13/18, 144/20) i članka 64. stavak 1. Statuta Grada Ivanca („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br. 21/09, 12/13, 23/13 – pročišćeni tekst, 13/18, 8/20, 15/21, 38/21 – pročišćeni tekst), gradonačelnik Grada Ivanca donosi

## ZAKLJUČAK

Utvrđuje se prijedlog Izmjena i dopuna Etičkog kodeksa nositelja političkih dužnosti u Gradu Ivanču, te se upućuje Gradskom vijeću Grada Ivanca na razmatranje i donošenje.

GRADONAČELNIK  
Milorad Batinić

### DOSTAVITI:

1. Gradsko vijeće Grada Ivanca;
2. Služba za pravne poslove i javnu nabavu, ovdje;
3. Pismohrana, ovdje.



REPUBLIKA HRVATSKA  
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA  
GRAD IVANEC  
GRADSKO VIJEĆE

- prijedlog -

KLASA: 024-01/22-01/13  
URBROJ: 2186/012-05/43-22-1  
Ivanec, 2022.

Na temelju članka 4. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ br. 143/21) i članka 35. Statuta Grada Ivanca („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br. 21/09, 12/13, 23/13 - pročišćeni tekst, 13/18, 8/20, 15/21, 38/21 – pročišćeni tekst), Gradsko vijeće Grada Ivanca na . sjednici održanoj 2022. godine, donosi

**IZMJENE I DOPUNE  
ETIČKOG KODEKSA  
NOSITELJA POLITIČKIH DUŽNOSTI U GRADU IVANCU**

**Članak 1.**

U Etičkom kodeksu nositelja političkih dužnosti u Gradu Ivancu („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 44/22), naziv akta mijenja se i glasi: „Kodeks ponašanja članova Gradskog vijeća Grada Ivanca“.

**Članak 2.**

Članak 1. mijenja se i glasi:

- (1) „Ovim se Kodeksom ponašanja članova Gradskog vijeća Grada Ivanca (dalje u tekstu: Kodeks) utvrđuju načela i smjernice ponašanja članova Gradskog vijeća Grada Ivanca tijekom obnašanja dužnosti, razrađuju pojedina pitanja integriteta, utvrđuje se i uređuje izbor, sastav i djelokrug rada tijela za nadzor primjene Kodeksa u prvom i drugom stupnju te druga pitanja od značaja za provedbu Kodeksa.
- (2) Izrazi koji se koriste u ovom Kodeksu, a imaju rodni značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.“

**Članak 3.**

Članak 2. mijenja se i glasi:

„Svrha Kodeksa je utvrditi etička načela i smjernice na temelju kojih je član Gradskog vijeća za vrijeme obnašanja dužnosti obavezan se ponašati, u skladu s kojima treba postupati ili koje mogu utjecati na vjerodostojno obnašanje njegove dužnosti, s ciljem jačanja povjerenja javnosti u institucije na lokalnoj razini.“

#### Članak 4.

Članak 3. mijenja se i glasi:

„Odredbe ovog Kodeksa odnose se na članove Gradskog vijeća Grada Ivanca izabrane na lokalnim izborima sukladno zakonu kojim se uređuje izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.“

#### Članak 5.

Članak 4. mijenja se i glasi:

„U ovome Kodeksu pojedini pojmovi imaju sljedeće značenje:

1. **obveznik** je član Gradskog vijeća
2. **diskriminacija** je svako postupanje kojim se neka osoba, izravno ili neizravno, stavlja ili bi mogla biti stavljena u nepovoljniji položaj od druge osobe u usporedivoj situaciji, na temelju rase, nacionalnoga ili socijalnog podrijetla, spola, spolnog opredjeljenja, dobi, jezika, vjere, političkoga ili drugog opredjeljenja, bračnog stanja, obiteljskih obveza, imovnog stanja, rođenja, društvenog položaja, članstva ili nečlanstva u političkoj stranci ili sindikatu, tjelesnih ili društvenih poteškoća, kao i na temelju privatnih odnosa sa službenikom ili dužnosnikom Grada Ivanca
3. **povezane osobe** su bračni ili izvanbračni drug obveznika, životni partner i neformalni životni partner, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre, posvojitelj i posvojenik te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s obveznikom
4. **potencijalni sukob interesa** je situacija kada privatni interes obveznika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti
5. **stvarni sukob interesa** je situacija kada je privatni interes obveznika utjecao ili se osnovano može smatrati da je utjecao na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.“

#### Članak 6.

Naslov iznad članka 5. Kodeksa mijenja se i glasi: „II. TEMELJNA ETIČKA NAČELA“

#### Članak 7.

Članak 5. mijenja se i glasi:

- (1) „Član Gradskog vijeća dužan je tijekom obnašanja dužnosti i u vezi obnašanja dužnosti pridržavati se i u svom postupanju rukovoditi se slijedećim etičkim načelima:
  - **načelo časnog, poštenog, savjesnog, odgovornog i nepristranog postupanja te zaštite vlastite vjerodostojnosti** – obveznici moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana;
  - **načelo osobne odgovornosti** – obveznici su osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su izabrani prema građanima koji su ih izabrali;
  - **načelo zaštite javnog interesa** – obveznici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Obveznici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost;
  - **načelo transparentnosti** – građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem obveznika kao javne osobe, a koje je u vezi s obnašanjem njegove dužnosti;

- **načelo očuvanja povjerenja građana** – obveznik je dužan čuvati povjerenje građana te paziti na očuvanje vlastitog integriteta te se od njega zahtijeva izbjegavanje situacija koje narušavaju njegovu objektivnost i nepristranost u obnašanju dužnosti. Pri obnašanju dužnosti, obveznik se mora ponašati na način kojim čuva i unaprijeđuje povjerenje javnosti u integritet, nepristranost i učinkovitost tijela u kojem obnaša dužnost;
  - **načelo javnosti** – u svim oblicima javnih nastupa i djelovanja u kojima predstavlja tijelo u kojem obnaša dužnost, obveznik će iznositi stavove tijela u kojem obnaša dužnost u skladu s propisima, ovlastima i kodeksom te osiguravati transparentnost u obnašanju dužnosti i transparentnost tijela u kojem obnaša dužnost. Obveznik je dužan, u skladu sa svojim ovlastima, javnosti pravovremeno pružiti potrebne informacije vezane uz dužnost koju obnaša i svoje vlastito postupanje, ako to nije u suprotnosti s posebnim propisima;
  - **načelo uzornosti** – obveznik treba biti uljudan, dostojanstven i profesionalan kako u svojim odnosima s građanima i medijima, tako i u svojim odnosima s ostalim dužnosnicima, službenicima i namještenicima upravnih tijela Grada. Pri korištenju bilo kojeg sredstva komunikacije, uključujući i komunikaciju na društvenim mrežama, obveznik je dužan čuvati osobni ugled i ugled predstavničkog tijela. U tom smislu, potrebno je da obveznik vlastitim primjerom potiče druge članove predstavničkog tijela na kvalitetno i učinkovito obavljanje zadataka, dobre međuljudske odnose, kolegijalnost i suradnju te odgovoran odnos prema građanima;
  - **načelo racionalnog korištenja javnih resursa** – obnašajući dužnost obveznik treba osigurati da se ljudskim i materijalnim resursima upravlja i koristi na zakonit, učinkovit, djelotvoran i ekonomičan način, isključivo u cilju ostvarenja javnog interesa.
- (2) Obveznik je dužan kontinuirano paziti na poštivanje etičkih načela iz ovog Kodeksa, svojim primjerom postaviti standarde u predstavničkom tijelu u kojem obnaša dužnost, kao i spriječiti potencijalni odnosno stvarni sukob interesa te se ne može ispričati za nepoznavanje obaveza i odgovornosti koje proizlazi iz odredaba Kodeksa.
- (3) Obveznik je dužan primjenjivati etička načela definirana ovim Kodeksom u odnosima prema građanima i medijima, u međusobnim odnosima, odnosima prema drugim dužnosnicima, službenicima i namještenicima upravnih tijela Grada, odnosu prema obnašanju dužnosti te odnosu prema predstavničkom tijelu u kojem obnaša dužnost, kao i drugim tijelima.“

## **Članak 8.**

Iznad članka 6. dodaje se novi naslov koji glasi:

### **„III. ODREDBE O SUKOBU INTERESA I DRUGA PRAVILA PONAŠANJA“**

## **Članak 9.**

Članak 6. mijenja se i glasi:

- (1) „U obnašanju javne dužnosti obveznik ne smije svoj privatni interes stavljati ispred javnog interesa.
- (2) Privatni interes je onaj interes koji obuhvaća imovinsku i neimovinsku korist obveznika i povezanih osoba.
- (3) Sukob interesa postoji kada su privatni interesi obveznika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice:
  - kada je privatni interes obveznika utjecao ili se osnovano može smatrati da je utjecao na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti (stvarni sukob interesa),

- kada privatni interes obveznika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti (potencijalni sukob interesa).“

#### **Članak 10.**

Članak 7. mijenja se i glasi:

- (1) „Obveznik je dužan najkasnije u roku od 60 dana od dana stupanja na dužnost urediti svoje privatne poslove u svrhu sprječavanja predvidljivog sukoba interesa.
- (2) Ako se pojave okolnosti koje se mogu definirati kao potencijalni sukob interesa, obveznik je dužan deklarirati ga pisanom izjavom Etičkom odboru i razriješiti na način da zaštiti javni interes.“

#### **Članak 11.**

Naslov iznad članka 8. „III. ZABRANJENA DJELOVANJA NOSITELJA POLITIČKIH DUŽNOSTI“, briše se.

#### **Članak 12.**

Članak 8. mijenja se i glasi:

- (1) „Članovima predstavničkog tijela zabranjeno je:
  - primiti ili zahtijevati korist i obećanje koristi radi obavljanja dužnosti,
  - ostvariti ili dobiti pravo ako se krši načelo jednakosti pred zakonom,
  - tražiti, prihvatiti ili primiti vrijednost ili uslugu radi glasovanja o bilo kojoj stvari, ili utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe,
  - obećavati zaposlenje ili neko drugo pravo u zamjenu za dar ili obećanje dara,
  - utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi,
  - na drugi način koristiti položaj člana predstavničkog tijela utjecanjem na odluku tijela javne vlasti ili osoba koje su u njima zaposlene kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.
- (2) Obveznik je dužan izuzeti se od donošenja odluke odnosno sudjelovanja u donošenju odluke koja utječe na njegov privatni ili poslovni interes kao i na privatni ili poslovni interes s njim povezanih osoba.“

#### **Članak 13.**

Članak 9. mijenja se i glasi:

„U obnašanju javne dužnosti, član Gradskog vijeća obavezan je na jednak način postupati prema svim građanima bez diskriminacije ili povlašćivanja na temelju srodstva, starosti, nacionalnosti, etničke pripadnosti, jezika, rase, političkih i vjerskih uvjerenja, invalidnosti, obrazovanja, socijalnog položaja, spola, seksualne orijentacije, bračnog ili porodičnog statusa ili po drugim osnovama.“

#### **Članak 14.**

Članak 10. mijenja se i glasi:

- (1) „Član Gradskog vijeća u obvezi je čuvanja povjerljivih informacija i podataka za koje sazna u obnašanju dužnosti, a koje nije obavezan javno objaviti u skladu sa zakonom.
- (2) Na postupanje s informacijama i podacima koje sazna u obnašanju dužnosti, član Gradskog vijeća treba paziti na odredbe propisa kojima se uređuje tajnost podataka te zaštita osobnih podataka.“

#### **Članak 15.**

Naslov iznad članka 11. „IV. NESUDJELOVANJE U ODLUČIVANJU“, briše se.

#### **Članak 16.**

Članak 11. mijenja se i glasi:

- (1) „Član Gradskog vijeća dužan je upoznati se s odredbama Kodeksa i kontinuirano educirati o temama i pitanjima iz područja jačanja integriteta.
- (2) Član Gradskog vijeća dužan je u roku od 30 dana nakon stupanja na dužnost potpisati izjavu kojom će potvrditi da je upoznat sa sadržajem Kodeksa.“

#### **Članak 17.**

Naslov iznad članka 12. mijenja se i glasi: „IV. TIJELA ZA NADZOR I PRAĆENJE PRIMJENE KODEKSA“

#### **Članak 18.**

U članku 12. stavak 1. mijenja se i glasi:

- (1) „Nadzor i praćenje primjene Kodeksa provode Etički odbor u prvom stupnju i Vijeće časti u drugom stupnju.“

Iza članka 3. dodaju se novi članci 4. i 5. koji glase:

- (4) „Članovi tijela iz stavka 1. ovoga članka koji nisu članovi Gradskog vijeća imenuju se temeljem provedenog izbora po javnom pozivu na osnovu njihovih sposobnosti, iskustva, profesionalnih kvaliteta i besprijekornog profesionalnog ponašanja.
- (5) Javni poziv iz stavka 4. ovoga članka objavljuje Odbor za izbor i imenovanja Gradskog vijeća.“

#### **Članak 19.**

U članku 13. stavak 1. riječi “nositelj političke dužnosti” zamjenjuje se riječima “član Gradskog vijeća”.

#### **Članak 20.**

U članku 14. stavak 2. riječi “nositelj političke dužnosti” zamjenjuje se riječima “član Gradskog vijeća”.

## **Članak 21.**

Članak 15. mijenja se i glasi:

(1) "Etički odbor obavlja slijedeće poslove:

- prati primjenu Kodeksa,
- provodi postupak zbog kršenja odredbi Kodeksa na vlastitu inicijativu ili po prijavama člana Gradskog vijeća, radnog tijela Gradskog vijeća, gradonačelnika, zamjenika gradonačelnika, službenika i namještenika upravnih tijela Grada ili po pritužbi građana,
- predlaže Gradskom vijeću donošenje odluke o usklađenosti postupanja članova Gradskog vijeća s Kodeksom,
- predlaže sankcije Gradskom vijeću za članove Gradskog vijeća za postupanja koja nisu u skladu s odredbama Kodeksa,
- promiče etičke standarde u obnašanju dužnosti u Gradskom vijeću,
- informira i daje savjete članovima Gradskog vijeća o pitanjima vezanim za očuvanje i jačanje njihovog integriteta i moralnog ponašanja,
- pruža potporu u primjeni odredbi Kodeksa, osobito u dijelu koji se odnosi na informiranje i edukaciju članova Gradskog vijeća u području primjene Kodeksa,
- donosi poslovnik o radu kojim se detaljnije uređuje način rada i odlučivanja.

(2) Vijeće časti odlučuje o prigovorima člana predstavničkog tijela na odluku Gradskog vijeća donesenu u postupcima zbog kršenja odredbi Kodeksa."

## **Članak 22.**

U članku 16. dodaju se novi stavci 1. i 2. koji glase:

- (1) "Pisana prijava za povredu Kodeksa sadrži ime i prezime prijavitelja, ime i prezime člana predstavničkog tijela koji se prijavljuje za povredu odredaba Kodeksa, uz navođenje odredbi Kodeksa koja je povrijeđena. Etički odbor ne postupa po anonimnim prijavama.
- (2) Etički odbor može od podnositelja prijave zatražiti dopunu prijave odnosno dodatna pojašnjenja i očitovanja."

Dosadašnji stavci 1., 2. i 3. postaju stavci 3., 4. i 5.

U stavku 3. riječi "nositelja političke dužnosti" zamjenjuju se riječima "člana Gradskog vijeća".

U stavku 4. riječi "nositelj političke dužnosti" zamjenjuje se riječima "član Gradskog vijeća".

## **Članak 23.**

U članku 18. stavku 1. u cijelom tekstu riječi "Etičkog kodeksa" zamjenjuje se riječju "Kodeksa", a riječi "nositelj političke dužnosti" u odgovarajućem padežu zamjenjuju se riječima "član Gradskog vijeća" u odgovarajućem padežu.

U stavku 2. riječi "nositelj političke dužnosti" zamjenjuju se riječima "član Gradskog vijeća".

## **Članak 24.**

U članku 20. stavak 1. mijenja se i glasi:

- (1) "Postupak i način rada tijela ovlaštenih za praćenje i nadzor nad primjenom ovog Kodeksa urediti će se poslovníkom."

Iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

- (2) "Stručne i administrativne poslove za Etički odbor i Vijeće časti obavlja upravno tijelo grada u čijem su djelokrugu poslovi vezani uz funkcioniranje i rad Gradskog vijeća."

#### **Članak 25.**

U naslovu iznad članka 22. broj "VI." zamjenjuje se brojem "V.".

#### **Članak 26.**

Ove Izmjene i dopune Etičkog kodeksa nositelja političkih dužnosti u Gradu Ivancu stupaju na snagu osmog dana od dana objave u "Službenom vjesniku Varaždinske županije", a objaviti će se i na mrežnim stranicama Grada Ivanca.

**PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA  
GRADA IVANCA  
Zdenko Đuras**



## **Obrazloženje**

### **uz Izmjene i dopune Etičkog kodeksa nositelja političkih dužnosti u Gradu Ivancu**

Odredbom članka 4. stavak 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 143/21; dalje u tekstu: ZSSI) propisana je obveza predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave da donesu kodeks ponašanja koji se odnosi na članove predstavničkih tijela i sadrži odredbe o sprječavanju sukoba interesa, načinu praćenja primjene kodeksa, kao i o tijelu koje odlučuje u drugom stupnju o odlukama predstavničkog tijela o povredama kodeksa koji su u njegovoj nadležnosti.

Temeljem citirane zakonske odredbe Gradsko vijeće Grada Ivanca na svojoj sjednici održanoj 12. svibnja 2022. godine donijelo je Etički kodeks nositelja političkih dužnosti u Gradu Ivancu, a isti je objavljen u „Službenom vjesniku Varaždinske županije“ broj 44/2022.

Ministarstvo pravosuđa i uprave je u drugoj polovici rujna o.g. svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave dostavilo Uputu za otklanjanje nedostataka u Kodeksima ponašanja predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Klasa:040-01/22-01/06, Urbroj: 514-06-03-02/02-22-01 od 07. rujna 2022.g.) i ukazalo na Smjernice za izradu Kodeksa ponašanja članova predstavničkih tijela JLP(R)S objavljene na njihovim mrežnim stranicama, uz preporuku da se iste uzmu u obzir u procesu korigiranja nepravilnosti, a s ciljem osiguravanja pravilne primjene članka 4. ZSSI.

Tako se u Uputi i Smjernicama u bitnome ukazuje na slijedeće:

- kodeks treba nositi naziv *Kodeks ponašanja*, a ne *Etički kodeks ponašanja*, budući da razlika u nazivima nije samo terminološka već postoje i određene sadržajne i suštinske razlike među takvim aktima, a uostalom *Kodeks ponašanja* je i izričaj koji propisuje odredba članka 4. ZSSI,
- potrebno je navesti da se kodeks ponašanja odnosi na članove predstavničkog tijela, a ne općenito na nositelje političkih dužnosti u određenoj jedinici. Obzirom su župani, gradonačelnici i općinski načelnici te njihovi zamjenici već obveznici primjene ZSSI-a, sukladno njegovom članku 3. stavak 1. to ih nije potrebno dodatno obvezivati odredbama o sprječavanju sukoba interesa u kodeksima ponašanja,
- s obzirom na obvezu inkorporiranja odredbi o sprječavanju sukoba interesa, potrebno je navesti odredbu članka 2. stavak 1. ZSSI-a, na način da se istakne kako u obnašanju javne dužnosti član predstavničkog tijela ne smije svoj privatni interes stavljati ispred javnog interesa. Takva odredba u kodeksima ponašanja obvezne je naravi sukladno članku 4. ZSSI. Također, a preporuka je inkorporirati i druge odredbe kojima se regulira sukob interesa, primjerice članka 7. ZSSI o zabranjenim djelovanjima članova predstavničkih tijela u opsegu u kojem je za iste primjenjivo,
- potrebno je utvrditi etička načela kojih su se obveznici dužni pridržavati i njima rukovoditi u svom postupanju (načelo časnog, poštenog, savjesnog, odgovornog i nepristranog postupanja te zaštite vlastite vjerodostojnosti, načelo osobne odgovornosti, načelo zaštite javnog interesa, načelo transparentnosti, načelo očuvanja povjerenja građana, načelo javnosti, načelo uzornosti i načelo racionalnog korištenja javnih resursa), uz preporuku propisivanja obveze članovima predstavničkog tijela da se istih pridržavaju u svom postupanju prema građanima i medijima, u međusobnim odnosima, odnosima prema drugim dužnosnicima, službenicima i namještenicima, odnosu prema obnašanju dužnosti te odnosu prema predstavničkom tijelu u kojemu obnašaju dužnost, kao i drugim tijelima,

- preporuka je da kodeks ponašanja sadrži odredbe o tome da članovi predstavničkih tijela prije stupanja na dužnost, odnosno u određenom roku od stupanja na dužnost, trebaju urediti svoje privatne poslove u svrhu sprječavanja predvidljivog sukoba interesa i odredbe o razrješenju sukoba interesa, ukoliko do njega dođe, kao i odredbe o izuzimanju od postupanja u takvim situacijama (odlučivanja, glasanja i sl.),
- predlaže se uključiti odredbe o obvezi čuvanja povjerljivih informacija i podataka za koje član predstavničkog tijela sazna u obnašanju dužnosti kao i odredbe u svezi sa jednakim postupanjem prema svim građanima bez diskriminacije ili povlašćivanja po bilo kojoj osnovi,
- potrebno je obvezati članove predstavničkog tijela na upoznavanje s odredbama kodeksa te edukaciju o pitanjima provedbe njegovih odredbi te navesti gdje će kodeksi biti objavljeni (službenom glasilu i mrežnim stranicama),
- predlaže se da članovi tijela za nadzor primjene kodeksa u prvom i drugom stupnju koji nisu članovi predstavničkog tijela budu imenovani na temelju provedenog izbora po javnom pozivu iz reda osoba nedvojbenog javnog morala u pojedinoj JLS,
- potrebno je odrediti tijelo koje bi obavljalo stručne i administrativne poslove za nadzorno tijelo te poslovníkom utvrditi postupak i način rada nadzornog tijela.

U skladu s dostavljenim Uputama i Smjernicama izvršena su usklađenja važećeg Kodeksa te se predlaže Gradskom vijeću Grada Ivanca donošenje izmjena i dopuna kodeksa, u tekstu kako je predloženo.